

## РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ О СООТВЕТСТВИИ ПРАВОВЫХ АКТОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ КОНСТИТУЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ШЮКЮРОВ Насиб Хейбат оглы - кандидат юридических наук, доцент кафедры «Конституционного права» Бакинского государственного университета**

**УДК 342**

**DOI 10.32782/LAW.UA.2020.3.2**

*В статье автор отмечает, что учреждение Конституционного Суда, осуществляющего полномочия нового для судебной системы нашей страны – органа конституционного надзора, произошло принятием последней Конституции Азербайджанской Республики от 1995 года. Как орган, выполняющий конституционный надзор, Конституционный Суд занимает особое место в системе государственных органов Азербайджанской Республики.*

*Соответствие нормативного акта Конституции означает, что данный акт не противоречит Конституции. В связи с этим, далеко не все нормативные акты, выходящие за рамки установленного Конституцией правового регулирования, могут считаться неконституционными. Утверждается, что в рамках начатого производства Конституционный Суд не рассматривает по существу гражданское или уголовное дело, экономические споры. Конституционный Суд оценивает только судебные акты с точки зрения Конституции и закона, оставаясь исключительно средством правовой защиты.*

*Ключевые слова: нормативные акты, запрос, конституционное правосудие, права и свободы человека, законодательство, правовое государство, жалоба*

судебной системы нашей страны – органа конституционного надзора, а в июле 1998 года этот орган официально начал свою деятельность.

Определяя права и свободы человека и гражданина как высшую ценность, Конституция Азербайджанской Республики провозгласила их обеспечение высшей целью государства. Внесение в Конституцию обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека является важным шагом на пути к построению демократического и правового государства. Показатель демократичности государства заключается не в провозглашении прав и свобод, а в обеспечении реальных условий для их реализации. Как и в любом демократическом правовом государстве, в Азербайджанской Республике одной из важнейших гарантий указанных прав и свобод выступает судебная власть (правосудие). Конституционный Суд рассматривает конституционное правосудие как новое направление деятельности судебной власти в нашей стране. Конституционное правосудие выступает в качестве одного из ведущих механизмов демократизации системы власти, защиты прав человека и обеспечения верховенства закона.

Как орган, выполняющий конституционный надзор, Конституционный Суд занимает особое место в системе государственных органов Азербайджанской Республики. Значимость Конституционного суда

Первая Конституция независимой Азербайджанской Республики, принятая 12 ноября 1995 года путем всенародного голосования (референдума), определила учреждение Конституционного суда, осуществляющего полномочия нового для

определяется тем, что его деятельность направлена на обеспечение надлежащего применения Конституции и других законов страны, на сохранение закрепленного в Основном законе конституционного государственного строя. Являясь учреждением, выступающим главным фактором стабильности в обществе и государстве, Конституционный Суд устраняет в форме конституционного надзора коллизии в системе законодательства (отмена или изменение неконституционных норм), предотвращает конфликты между соответствующими субъектами (спору о разграничении полномочий между органами власти). Конституционный Суд также играет важную роль в обеспечении соответствия существующих законов и административной практики общепринятым международным правовым стандартам. Суд осуществляет такую деятельность по согласованию, в основном, через свои полномочия по интерпретации Конституции и законов. Суть этих полномочий заключается в доведении до сведения правоохранительных органов и лиц путем разъяснения конституционного смысла нормы.

При этом, Конституционный Суд своим официальным толкованием закона исключает возможность применения этого закона в неконституционном порядке, необоснованно ограничивающем прежние права и свободы человека. Таким образом, посредством уточнения порядка применения нормы изменяется его прежняя неконституционная практика применения, находящаяся в ограничительной или расширяющей форме.

С точки зрения особой правовой охраны конституции роль и значение института конституционного надзора в демократическом правовом государстве достаточно велики.

Работа о соответствии нормативных правовых актов органов государственной власти Азербайджанской Республики, Конституции и актов Нахчыванской АР, муниципальных актов и международных договоров применительно к Конституции Азербайджанской Республики охватывает вопросы, предусмотренные пунктами 1-7

части III, частями V и VII Статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики.

Конституционный суд Азербайджанской Республики на основании запроса Президента Азербайджанской Республики, Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Кабинета Министров Азербайджанской Республики, Верховного Суда Азербайджанской Республики, прокуратуры Азербайджанской Республики, Верховного Меджлиса Нахчыванской Автономной Республики решает следующие вопросы:

1) Соответствие законов Азербайджанской Республики, указов и распоряжений Президента Азербайджанской Республики, постановлений Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Азербайджанской Республики, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти применительно к Конституции Азербайджанской Республики;

2) Соответствие указов Президента Азербайджанской Республики, постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти применительно к законодательству Азербайджанской Республики;

3) соответствие постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти применительно к указам Президента Азербайджанской Республики;

4) Соответствие постановлений Верховного Суда Азербайджанской Республики применительно к Конституции и законам Азербайджанской Республики в случаях, предусмотренных законом;

5) соответствие муниципальных актов Конституции Азербайджанской Республики, законам Азербайджанской Республики, применительно к указу Президента Азербайджанской Республики, постановлениям Кабинета Министров Азербайджанской Республики (как в Нахчыванской Автономной Республике, так и Конституции, законам и распоряжениям Кабинета Министров Нахчыванской Автономной Республики);

6) Соответствие вступивших в силу межгосударственных договоров Азербайджанской Республики применительно к Конституции Азербайджанской Республики; соответствие межправительственных договоров Азербайджанской Республики применительно к Конституции и законам Азербайджанской Республики;

7) Соответствие Конституции, законов Нахчыванской Автономной Республики, постановлений Верховного Меджлиса Нахчыванской Автономной Республики и распоряжений Кабинета министров Конституции Азербайджанской Республики; соответствие законов Нахчыванской Автономной Республики, распоряжений Кабинета министров Нахчыванской Автономной Республики применительно к законам Азербайджанской Республики; соответствие распоряжений Кабинета министров Нахчыванской Автономной Республики применительно к указам Президента Азербайджанской Республики и постановлениям Кабинета министров Азербайджанской Республики.

Каждый может в установленном законом порядке обжаловать нормативные акты органов законодательной и исполнительной власти, муниципальные и судебные акты, нарушающие его права и свободы, в Конституционный Суд Азербайджанской Республики для разрешения Конституционным Судом Азербайджанской Республики вопросов, указанных в пунктах 1-7 части III настоящей статьи, с целью восстановления нарушенных прав и свобод человека (часть V Конституции Азербайджанской Республики).

Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики может в установленном законом порядке обратиться с запросом в Конституционный Суд Азербайджанской Республики (часть VII Конституции Азербайджанской Республики) на предмет нормативных актов органов законодательной и исполнительной власти, муниципальных и судебных актов, нарушающих права и свободы человека, для разрешения Конституционным судом Азербайджанской Республики вопросов, указанных в пунктах 1-7 части III настоящей статьи.

Как видно, право на подачу запроса или жалобы в Конституционный Суд по вопросам, предусмотренным пунктами 1-7 части III, частями V и VII Статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики, имеют следующие субъекты:

- Президент Азербайджанской Республики;
- Милли Меджлис Азербайджанской Республики;
- Кабинет Министров Азербайджанской Республики;
- Верховный Суд Азербайджанской Республики;
- Прокуратура Азербайджанской Республики;
- граждане (все);
- Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики.

К актам, являющимся предметом конституционного обжалования в этих случаях, относятся нижеперечисленные акты:

- законы;
- указы и распоряжения президента;
- решения Милли Меджлиса;
- постановления и распоряжения Кабинета министров;
- нормативные правовые акты центральных органов исполнительной власти;
- постановления Верховного Суда;
- муниципальные акты;
- межгосударственные и межправительственные договоры Азербайджанской Республики, не вступившие в силу;
- Конституция, законы Нахчыванской Автономной Республики (НАР), постановления Верховного Меджлиса Нахчыванской Автономной Республики и распоряжения Кабинета Министров НАР.

Основанием для рассмотрения дела о соответствии нормативных правовых актов органов государственной власти Азербайджанской Республики, Конституции и актов Нахчыванской Автономной Республики, муниципальных актов и межгосударственных договоров в отношении Конституции Азербайджанской Республики выступает установление спора о соответствии закона, иного нормативного акта, судебного и муниципального акта, не вступивших в силу межгосударственных и межправи-

тельствующих договоров Конституции или вышестоящему нормативному правовому акту.

Особенности рассмотрения запроса или жалобы в связи с вопросами, предусмотренными пунктами 1-7 части III, частями V и VII Статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики, Конституционным судом, наделенным полномочиями проверять соответствие нормативных правовых актов актам, имеющим высокий уровень законодательной иерархии, и отменять их полностью или частично, определяются статьей 52 Закона Азербайджанской Республики «О Конституционном суде». Согласно этой статье, поступившие в Конституционный Суд запросы или жалобы по вопросам, предусмотренным пунктами 1-7 части III, частями V и VII статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики, как правило, в течение 30 дней выносятся на заседание Палаты Конституционного суда, принимается решение о принятии запроса или жалобы к производству или об отказе в принятии к производству.

Запрос или жалоба направляется лицу, направившему запрос (заявителю) не позднее 7 дней со дня вынесения решения о принятии к производству или об отказе в принятии к производству.

Рассмотрение запроса или жалобы по существу на Пленуме Конституционного суда должно начаться, как правило, не позднее 60 дней со дня ее принятия к производству. Пленум Конституционного суда может принять решение о приостановлении исполнения оспариваемого нормативного правового акта или муниципального акта до принятия решения по существу дела в целях предотвращения причинения тяжкого и непоправимого вреда и предложить сторонам досудебное урегулирование спора (3, с. 25-26).

Соответствие нормативного акта Конституции означает, что данный акт не противоречит Конституции. В связи с этим, далеко не все нормативные акты, выходящие за рамки установленного Конституцией правового регулирования, могут считаться неконституционными. Как известно, никакая Конституция не способна сделать все

сферы общественной жизни объектом правового регулирования. Мировой опыт, как правило, предпочитает восполнять пробелы обычными законами. Известно, что эти законы не могут полностью соответствовать Конституции, в буквальном смысле этого слова, так как сферы, которые они регулируют, не отражены в Конституции, но эти законы ни в коем случае не должны противоречить конституционным нормам (6, с. 306).

Ф.С.Абдуллаев отмечает, что одной из важных особенностей конституционного контроля в Азербайджанской Республике является то, что Конституционный Суд обладает полномочиями по проверке соответствия принятых Верховным Судом решений Конституции и законам, а также по фактам нарушения права обращения в суд. Тем не менее, в ряде стран, в том числе и в большинстве постсоветских стран, конституционный надзор над судебными актами ограничивается лишь проверкой соответствия Конституции нормативных правовых актов, применяемых в конкретном судебном акте (при этом, ведутся серьезные дискуссии о наделении Конституционного суда надзорной функцией над судебными актами). Наряду с этим, следует иметь в виду, что, хотя конституционный надзор за решениями Верховного суда еще предусмотрен в первом законе «О Конституционном суде», применение этого института не применялось на практике до 2004 года, поскольку оно находилось в исключительной компетенции органов государственной власти. Однако, после того, как в 2004 году начал действовать институт индивидуальных жалоб и всем была предоставлена возможность оспаривать судебные акты перед Конституционным судом, деятельность Конституционного суда в этом направлении значительно расширилась. Не случайно, что в жалобах, поступающих сегодня в Конституционный Суд Азербайджанской Республики, преобладают жалобы на судебные акты, а также на решения, вынесенные на основании жалоб, поданных в отношении судебных актов. Однако, в каждом конкретном случае необходимо принять к сведению, что надзор Конституционного

суда над судебными актами имеет ряд специфических особенностей. Прежде всего, в рамках данного производства Конституционный Суд не рассматривает по существу гражданское или уголовное дело, экономические споры. Его способность выполнять конституционный надзор над судебными актами ни в коем случае не должна превращать этот суд в очередную инстанцию, выступающую продолжением трехуровневой судебной системы. Конституционный Суд оценивает только судебные акты с точки зрения Конституции и закона, оставаясь исключительно средством правовой защиты. Сторонами такого производства являются не стороны конкретного гражданского, уголовного дела, составляющего его основу, а заявитель, подавший жалобу в Конституционный Суд с целью восстановления нарушенных прав, и государственный орган-ответчик, принявший судебный акт, предполагающий нарушение его прав. В качестве такого органа, как правило, выступает Верховный суд Азербайджанской Республики (2, с. 243-244).

В части X статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики установлено, что законы и другие акты или их отдельные положения, межправительственные договоры Азербайджанской Республики прекращают действие в срок, установленный исходя из постановления Конституционного суда Азербайджанской Республики, а межгосударственные договоры в силу не вступают. Как видно из этого, проверка соответствия вступивших в силу международных договоров Азербайджанской Республики Конституции выполняется в порядке предварительного контроля, и до вступления в силу межгосударственных договоров может быть представлен запрос на проверку их соответствия Конституции.

Если Конституционный Суд обнаружит, что договор или его отдельные положения противоречат Конституции, то межгосударственный договор не может быть ратифицирован, одобрен, и он не может вступить в силу. Однако, в законодательстве не регламентировано, каким образом будет решаться вопрос, если не будет сделан запрос на проверку соответствия меж-

государственного договора Конституции, и если этот договор вступит в силу, а затем он (*данный договор*) будет признан неконституционным. Как справедливо отмечено в правовой литературе, в соответствии с международным правом противоречие между положениями конституции и международного договора не может освободить соответствующее государство от выполнения взятых на себя обязательств, и данное государство несет международно-правовую ответственность за неисполнение соответствующего международного договора (5, с. 242). Вследствие этого, после вступления в силу международного договора проверка его конституционности теряет свое значение.

В целом Закон «О Конституционном суде» не содержит никаких положений о порядке проверки конституционности международных договоров. В связи с этим вопросом, Р.М.Панахов считает, что для того, чтобы избежать проблем, которые впоследствии могут возникнуть, обязательна предварительная проверка соответствия межгосударственных договоров Конституции. Причина в том, что отмена международного договора или отдельных статей должна быть результатом влияния международной правовой системы, а не внутригосударственной. Другими словами, каждый межправительственный договор должен пройти конституционный надзор, прежде чем он может быть ратифицирован (4, с. 112-117). Следует отметить, что в некоторых странах, хотя и в редких случаях, предусмотрена возможность оспаривания вступивших в силу международных договоров (например, в Португалии). Содержание конституционного надзора в отношении международных договоров определяется в той или иной стране в зависимости от силы этих договоров, включая конституцию, по отношению к национальному законодательству.

#### **Литература**

1. Конституция Азербайджанской Республики. Баку: Издательство «*Nüqat ədəbiyyatı*» («Юридическая литература»), 2016, (на азербайджанском языке)

2. Абдуллаев Ф.С. Теоретические и практические проблемы конституционного судопроизводства в Азербайджанской Республике. Баку: издательство «Elm» («Наука»), 2009, (на азербайджанском языке)

3. Закон Азербайджанской Республики «О Конституционном Суде». Баку: издательство «Qanun» («Закон»), 2012, (на азербайджанском языке)

4. Панахов Р.М. Сущность и формы конституционного контроля / актуальные проблемы государственного и правового строительства в Азербайджанской Республике. Сборник научных статей. 17-й выпуск. Баку: издательство «Adiloğlu» («Адилоглу»), 2007, (на азербайджанском языке)

5. Лукашук И.И. Международное право в судах государств. СПб.: Россия - Нева, 1993

6. Comparative Constitutional Law by Jackson, Tushnet 2<sup>nd</sup> ed., 2006 / Сравнительное конституционное право, Джексон, Тушнет, 2-е изд., 2006

*Shukurov Nasib Heybat oglu*

**CONSIDERATION OF CASES ON COMPLIANCE OF LEGAL ACTS AND INTERNATIONAL TREATIES WITH THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN**

In the article, the author notes that the establishment of the Constitutional Court, exercising the powers of a new constitutional oversight body for the judicial system of our country, took place by the adoption of the last Constitution of the Republic of Azerbaijan from 1995. As a body carrying out constitutional supervision, the Constitutional Court occupies a special place in the system of state bodies of the Republic of Azerbaijan.

Compliance of a normative act with the Constitution means that this act does not contradict the Constitution. In this regard, far from all normative acts that go beyond the legal regulation established by the Constitution can be considered unconstitutional. It is argued that within the framework of the commenced proceedings, the Constitutional Court does not consider essentially a civil or criminal case, economic disputes. The Constitutional Court evaluates only judicial acts from the point of view of the Constitution and the law, remaining exclusively a means of legal protection.

**Keywords:** *normative acts, inquiry, constitutional justice, human rights and freedoms, legislation, rule of law, complaint*